

Od Wydawcy

Drogi Czytelniku!

Oficyna Wydawnicza POLCEN oddaje do Państwa rąk kolejną 9. pozycję z serii przepisów „Z Prawem co Dnia” – ***Prawo zamówień publicznych. Kosztorysowanie robót budowlanych. Przepisy z komentarzem*** według stanu prawnego na dzień 1 stycznia 2020 r. W publikacji zawarto ujednolicony tekst ustawy – *Prawo zamówień publicznych* (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.) obowiązującej do 31 grudnia 2020 r. oraz nową ustawę – ***Prawo zamówień publicznych*** (Dz.U. z 2019 r. poz. 2019) wchodzącą w życie od 1 stycznia 2021 r. Oprócz tego książka zawiera 10 rozporządzeń wykonawczych. Publikację wzbogaca także 19 tabel i 6 schematów.

Książka jest poprzedzona obszernym komentarzem mgr inż. Lidii Więclaw-Bator – biegłego sądowego przy Sądzie Okręgowym Warszawa-Praga w Warszawie z zakresu zamówień publicznych, budownictwa ogólnego i budownictwa komunikacyjnego. Autorki licznych ekspertyz, opinii, ocen oraz orzeczeń technicznych dotyczących problematyki zamówień publicznych.

Ustawa – *Prawo zamówień publicznych*, regulująca kwestie prawne związane z zamówieniami publicznymi, jest aktem prawnym wielokrotnie modyfikowanym. W dniu 11 września 2019 r. uchwalono nową ustawę (Dz.U. z 2019 r. poz. 2019), która w sposób kompleksowy reguluje materię zamówień publicznych stanowiących umowy o charakterze odpłatnym zawierane pomiędzy zamawiającymi a wykonawcami, których przedmiotem jest nabycie przez zamawiającego robót budowlanych, dostaw lub usług od wybranego wykonawcy. **Nie ma odwrotu od elektronizacji zamówień publicznych.** Od 1 stycznia 2021 r. wszystkie przetargi będą się odbywały przez specjalną platformę. Za sprawą nowego prawa zamówień publicznych e-oferty nie będą musiały być otwierane publicznie.

Wprowadzone przepisy pozwalają lepiej zadbać o interesy podwykonawców, co zapewni większą dostępność dla małych i średnich przedsiębiorstw. Ograniczone zostaną formalności w postępowaniach niekonkurencyjnych, np. w trybie „z wolnej ręki”. W ustawie doprecyzowano przepisy dotyczące kryteriów negocjacyjnych.

Według projektodawcy istotnym elementem nowego prawa zamówień publicznych jest usprawnienie procedury udzielania zamówień publicznych, szczególnie w postępowaniach o wartości poniżej progów unijnych. Wprowadzono też nowe zasady waloryzacji wynagrodzenia, a także obowiązek stosowania

zaliczek lub częściowych płatności w umowach zawieranych na okres dłuższy niż 12 miesięcy.

Nowe przepisy ustawy – *Prawo zamówień publicznych* wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

W niniejszej publikacji przeanalizowano również zmiany przepisów związanych z zamówieniami publicznymi w latach 2019–2020. Przedstawiono zasady udzielania zamówień publicznych odnoszących się do uprawnień oraz obowiązków zamawiającego i wykonawców.

Książka jest przeznaczona m.in. dla inwestorów instytucjonalnych sektora publicznego, zamawiających i wykonawców.

Więcej informacji na naszej stronie internetowej: **www.polcen.com.pl**.

Redakcja

KOMENTARZ

ZAKRES USTAWY PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. – *Prawo zamówień publicznych* (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.) określa:

- podmioty obowiązane do stosowania ustawy;
- zakres wyłączeń stosowania przepisów ustawy;
- zasady udzielania zamówień publicznych na usługi, dostawy i roboty budowlane;
- etapy przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia;
- tryby udzielania zamówień publicznych oraz szczególne instrumenty i procedury w zakresie zamówień publicznych;
- wymagania dotyczące umów w sprawie zamówień publicznych oraz umów ramowych,
- organy właściwe w sprawach zamówień publicznych;
- środki ochrony prawnej (odwołanie do KIO, skarga do sądu) przysługujące wykonawcy, uczestnikowi konkursu, a także innemu podmiotowi, jeżeli ma lub miał interes w uzyskaniu danego zamówienia oraz poniósł lub może ponieść szkodę w wyniku naruszenia przez zamawiającego przepisów ustawy¹;
- kontrolę udzielania zamówień publicznych² oraz kary pieniężne.

CELE USTAWY PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

Zasadniczymi celami wprowadzenia ustawy p.z.p. do polskiego systemu prawnego są:

- optymalne wydatkowanie środków publicznych³;
- eliminacja zjawisk o charakterze korupcyjnym⁴;
- zapobieganie wykluczeniu społecznemu i gospodarczemu;

¹ Art. 179 ust. 2 ustawy p.z.p. stanowi, iż: *Środki ochrony prawnej wobec ogłoszenia o zamówieniu oraz specyfikacji istotnych warunków zamówienia przysługują również organizacjom wpisanym na listę, o której mowa w art. 154 pkt 5.*

² Kontrola doraźna i kontrola uprzednia zamówień współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.

³ Art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o *finansach publicznych* (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.) stanowi, iż: *Wydatki publiczne powinny być dokonywane: 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: a) uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów, b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań; 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.*

⁴ L. Więclaw-Bator, *Zamówienia publiczne w budownictwie, Poradnik w 295 pytaniach i odpowiedziach*, Oficyna Wydawnicza POLCEN, Warszawa 2017, s. 17.

TABELE I SCHEMATY

Tabela 1. Rozporządzenia wykonawcze do ustawy *Prawo zamówień publicznych*

Podstawa wykonawcza	Akt wykonawczy	Data wejścia w życie
art. 2c ustawy p.z.p.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 26.07.2016 r. w sprawie wykazu robót budowlanych (Dz.U. poz. 1125)	28.07.2016 r.
art. 10g ustawy p.z.p.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 27.06.2017 r. w sprawie użycia środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego oraz udostępniania i przechowywania dokumentów elektronicznych (Dz.U. poz. 1320, zm.: Dz.U. z 2018 r. poz. 1991)	12.07.2017 r.
art. 11 ust. 8 ustawy p.z.p.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 16.12.2019 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz.U. z 2019 r. poz. 2450)	1.01.2020 r.
art. 25 ust. 2 ustawy p.z.p.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 26.07.2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz.U. poz. 1126, zm.: Dz.U. z 2018 r. poz. 1993)	28.07.2016 r.
art. 31 ust. 4 ustawy p.z.p.	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 2.09.2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 1129)	1.10.2004 r.
art. 33 ust. 3 ustawy p.z.p.	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 18.05.2004 r. w sprawie określenia metod i podstaw sporządzania kosztorysu inwestorskiego, obliczania planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym (Dz.U. Nr 130, poz. 1389)	23.06.2004 r.
art. 35 ust. 3 ustawy p.z.p.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18.12.2019 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2453)	1.01.2020 r.
art. 91 ust. 7c ustawy p.z.p.	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 11.07.2018 r. w sprawie metody kalkulacji kosztów cyklu życia budynków oraz sposobu przedstawiania informacji o tych kosztach (Dz.U. poz. 1357)	14.07.2018 r.
art. 91 ust. 8 ustawy p.z.p.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 10.05.2011 r. w sprawie innych niż cen obowiązkowych kryteriów ofert w odniesieniu do niektórych rodzajów zamówień publicznych (Dz.U. Nr 96, poz. 559)	25.05.2011 r.
art. 96 ust. 5 ustawy p.z.p.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 26.07.2016 r. w sprawie protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz.U. poz. 1128)	28.07.2016 r.
art. 198 pkt 1 ustawy p.z.p.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22.03.2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1092, zm.: Dz.U. z 2018 r. poz. 1992)	29.03.2010 r.
art. 198 pkt 2 ustawy p.z.p.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 15.03.2010 r. w sprawie wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania oraz rodzajów kosztów w postępowaniu odwoławczym i sposobu ich rozliczania (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 972)	17.03.2010 r.

USTAWA

z dnia 29 stycznia 2004 r.

Prawo zamówień publicznych

(Dz.U. z 2019 r. poz. 730¹, Dz.U. z 2019 r. poz. 1655²,
Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 t.j.³)

DZIAŁ I

Przepisy ogólne

Rozdział 1

Przedmiot regulacji

Art. 1

Zakres przedmiotowy

Ustawa określa zasady i tryb udzielania zamówień publicznych, środki ochrony prawnej, kontrolę udzielania zamówień publicznych oraz organy właściwe w sprawach uregulowanych w ustawie.

Art. 2

Definicje ustawowe

Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) cenie – należy przez to rozumieć cenę w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz.U. poz. 915);
- 1a) cyklu życia – należy przez to rozumieć wszelkie możliwe kolejne lub powiązane fazy istnienia przedmiotu dostawy, usługi lub roboty budowlanej, w szczególności badanie, rozwój, projektowanie przemysłowe, testowanie, produkcję, transport, używanie, naprawę, modernizację, zmianę, utrzymanie przez okres istnienia, logistykę, szkolenie, zużycie, wyburzenie, wycofanie i usuwanie;
- 2) dostawach – należy przez to rozumieć nabywanie rzeczy oraz innych dóbr, w szczególności na podstawie umowy sprzedaży, dostawy, najmu, dzierżawy oraz leasingu z opcją lub bez opcji zakupu, które może obejmować dodatkowo rozmieszczenie lub instalację;
- 2a) dynamicznym systemie zakupów – należy przez to rozumieć ograniczony w czasie elektroniczny proces udzielania zamówień publicznych, których przedmiotem są powszechnie dostępne usługi, dostawy lub roboty budowlane;
- 3) kierownika zamawiającego – należy przez to rozumieć osobę lub organ, który – zgodnie z obowiązującymi przepisami, statutem lub umową – jest uprawniony do zarządzania zamawiającym, z wyłączeniem pełnomocników ustanowionych przez zamawiającego;
- 4) koncesji na roboty budowlane – należy przez to rozumieć zamówienia publiczne na roboty budowlane, z tym że wynagrodzeniem za ich wykonanie jest prawo do eksploatacji obiektu budowlanego albo takie prawo wraz z zapłatą;
- 5) najkorzystniejszej ofercie – należy przez to rozumieć ofertę:
 - a) która przedstawia najkorzystniejszy bilans ceny lub kosztu i innych kryteriów odnoszących się do przedmiotu zamówienia publicznego w szczególności w przypadku zamówień w zakresie działalności twórczej lub naukowej, których przedmiotu nie można z góry opisać w sposób jednoznaczny i wyczerpujący lub która najlepiej spełnia kryteria inne niż cena lub koszt, gdy cena lub koszt jest stała albo
 - b) z najniższą ceną lub kosztem, gdy jedynym kryterium oceny jest cena lub koszt;
- 5a) newralgicznych robotach budowlanych – należy przez to rozumieć roboty budowlane do celów bezpieczeństwa, które wiążą się z korzystaniem z informacji niejawnych, wymagają ich wykorzystania lub je zawierają;

* Liczba oznacza pozycję w Zbiorze Aktów Prawnych – odrębne wydawnictwo POLCEN, aktualizowane kwartalnie, wymiennokartkowe.